

## DONNÉES CHÔMAGE : QUELLES DIFFÉRENCES ENTRE L'INSEE ET PÔLE EMPLOI ?

Le nombre de chômeurs selon l'INSEE est sensiblement différent de celui du nombre de demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi. Pourquoi ?

Le nombre de **chômeurs selon l'INSEE** peut, à première vue, s'apparenter avec le nombre de **demandeurs d'emploi inscrits en catégorie A** à Pôle emploi. Cependant, ces deux catégories ne se recoupent que partiellement.

Pour mesurer le chômage, l'INSEE effectue des enquêtes trimestrielles auprès d'environ 100 000 individus afin de dénombrer les personnes selon leur statut d'activité au sens du Bureau international du travail (BIT).



L'INSEE reprend la définition du chômage au sens du BIT. Un chômeur est une personne de 15 ans ou plus, souhaitant travailler, n'ayant pas eu d'activité au cours d'une semaine de référence, disponible pour occuper un emploi dans les quinze jours et qui a recherché activement un emploi au cours du mois précédent.

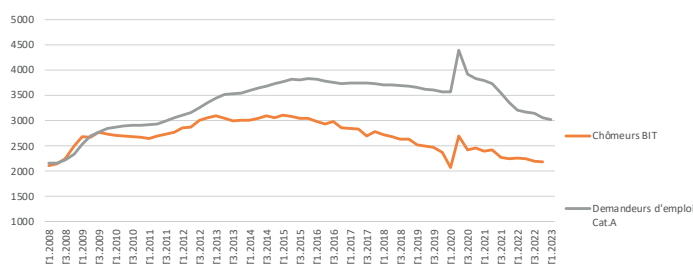
L'inscription sur les listes de Pôle emploi résulte quant à elle d'une démarche purement administrative.



La catégorie A de Pôle emploi regroupe les personnes sans emploi au cours du mois, tenues d'effectuer des actes positifs de recherche d'emploi.

Il découle de ces deux approches des différences de résultats qui peuvent évoluer au cours du temps. Ainsi, au quatrième trimestre 2022, on comptait 3,1 millions de demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi en catégorie A et 2,2 millions de chômeurs au sens du BIT. Cet écart de près d'1 million de personnes s'est creusé au cours des dernières années. Il était, par exemple, d'environ 300 000 en 2013.

Chômage BIT et demandeurs d'emploi inscrits en catégorie A de 2008 à 2023



Cette différence montre qu'une partie des demandeurs d'emploi inscrits en catégorie A n'est pas considérée comme chômeurs selon l'INSEE parce qu'ils déclarent ne pas être disponibles pour travailler dans les deux semaines et/ou parce qu'ils n'ont pas réalisé d'actes positifs de recherche d'emploi au cours du mois précédent.

Dans une étude couvrant la période 2013-2017, la Direction de l'animation, de la recherche, des études et des statistiques (Dares) et l'INSEE estimaient que 20 % des inscrits en catégorie A seraient classés inactifs dans le **halo autour du chômage**, mais souvent pour des raisons temporaires (vacances, déménagement, maladie de courte durée, attente de résultats de démarches antérieures...). 16 % étaient classés en inactivité hors halo (ne souhaitant ou ne pouvant pas travailler) majoritairement pour cause d'invalidité et de problèmes de santé et 9% étaient en emploi.. On retrouve aussi dans cette catégorie un tiers de personnes âgées de 58 ans ou plus.



**Halo autour du chômage :** Personnes souhaitant travailler mais classées inactives parce qu'elles ne sont pas disponibles rapidement pour travailler et/ou parce qu'elles ne recherchent pas activement un emploi sur la période considérée.

Par ailleurs, on trouvera également des chômeurs, au sens du BIT, non-inscrits en catégorie A à Pôle emploi.

Ainsi, en 2017, 22 % des chômeurs au sens du BIT ne sont pas inscrits à Pôle emploi, soit 600 000 personnes, dont une part importante de jeunes (15-24 ans). En outre, 11 % des chômeurs étaient inscrits en catégorie B (activité réduite de moins de 78 heures par mois) ou D (en formation ou maladie) de Pôle emploi. Cette différence provient en particulier des différences de périodes de référence utilisées. Le statut BIT se réfère à une semaine alors que Pôle emploi prend en compte un mois complet. Ainsi, une personne peut, par exemple, être au chômage au cours de la semaine de référence de l'enquête INSEE, mais avoir eu une activité rémunérée au cours des autres semaines du mois et donc être classée en catégorie B de Pôle emploi.

Certaines réformes ayant trait au marché du travail ou des modifications dans le suivi, l'accompagnement ou l'indemnisation des demandeurs d'emploi peuvent influencer sur les divergences entre le nombre de chômeurs et celui des demandeurs d'emploi en catégorie A. Ainsi, le recul progressif de l'âge de départ à la retraite ainsi que la fin des dispenses des recherches d'emploi pour une partie des seniors en 2012, ont accru le nombre d'inactifs selon l'INSEE inscrits en catégorie A à Pôle emploi.

En outre, la mise en place d'un nouveau formulaire d'actualisation par Pôle emploi en 2022 a conduit à une baisse du nombre de demandeurs d'emploi en catégorie A de 105 000 sur l'année (en contrepartie notamment d'une hausse des catégories B et C) sans que cela n'ait eu d'impact direct sur le nombre de chômeurs au sens du BIT.

La norme du BIT est reconnue internationalement et appliquée par la plupart des pays, ce qui permet aussi de réaliser des comparaisons internationales. Pour analyser les résultats dans la durée, la méthode de l'INSEE est également plus pertinente, Pôle emploi ayant plusieurs fois modifié ses critères de classification. Il n'empêche que les chiffres de ce dernier restent précieux mais sont variables, en fonction, notamment, des politiques d'emploi menées à l'échelle nationale (accroissement de la formation des demandeurs d'emploi, créations d'emplois aidés...).

**Faites attention lorsque vous lisez des infos sur les chiffres du chômage ou des demandeurs d'emploi. Vérifiez bien la source ! Il y a parfois des confusions dans les médias.**



**À noter que sur un trimestre donné, les évolutions des deux indicateurs peuvent être différentes : le nombre de chômeurs peut baisser et celui des demandeurs d'emploi en catégorie A augmenter.**

#### En savoir plus :

- Les chômeurs au sens du BIT et les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi : une divergence de mesure du chômage aux causes multiples, INSEE référence, 2019.
- Chômeurs au sens du BIT et demandeurs d'emploi de catégorie A : une réduction de l'écart depuis début 2021, INSEE référence, 2023.

**Document réalisé par le secteur Économie-Emploi-Formation professionnelle**



eco.info@unsa.org



UNSAecoformpro



UNSAecoformpro